

**חברת: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.  
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה  
המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 22.11.2015**

פרוטוקול מס' 158

משתתפים: גבי דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר רוני זבורוף, ס' חשב, חבר  
עו"ד איל ברנע, ממונה, לשכה משפטית, חבר

גבי לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציגת יח' מקצועית  
גבי הילה חיים-מלכה, מרכזת הוועדה

**הארכת ההתקשרות עם חברת "זכות מלידה בינלאומית" לטובת ביצוע פרויקט תגלית - אישור  
פרסום מיזם משותף**

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** שנתיים, מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2017.

**שווי ההתקשרות:** 284,000,000 ₪ כולל מע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04.51.05.11.

**תיאור מהות ההתקשרות**

מצ"ב פנייתה של גבי לילך אלמקיאס, מרכזת אגף פנים, תכנון ופיתוח, ממנה עולה כדלהלן:  
פרויקט תגלית, הוא פרויקט אשר במסגרתו מגיעים לישראל, לראשונה בחייהם, יהודים צעירים  
מהתפוצות, בגילאי 18-26, לעשרה ימים של סיור חוויתי וחינוכי. מטרתו של הפרויקט הנה חיבור  
צעירי התפוצות למדינת ישראל ולזהותם היהודית. הפרויקט חושף צעירים שאינם חשים שייכות  
למדינה או הזדהות עם קיומה לתרבות היהודית והישראלית, ומחבר אותם לשורשיהם באמצעות  
סיורים ברחבי הארץ, מפגש עם חיילים, פעילויות חינוכיות ועוד.

חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (להלן: החברה) הוקמה ופועלת לצורך ביצוע  
פרויקט תגלית בהתאם להחלטת ממשלה ע/2 מיום 10.11.1999 והיא מפעילה את הפרויקט  
בהצלחה רבה, אשר משתקפת בנתונים הבאים:

- מאז השקת הפרויקט בשנת 2000 הגיעו לישראל כ- 500,000 צעירים יהודים מחמישים  
מדינות שעברו את "חווית תגלית" והושפעו ממנה עמוקות.

- מחקר מקיף שהתמקד בבוגרי תגלית מצביע בצורה חד משמעית על הצלחתו של פרויקט תגלית בחיזוק העם היהודי:
  - בוגרי הפרויקט מחוברים לישראל באופן ניכר לעומת אלו שלא השתתפו בפרויקט - 71% מבוגרי הפרויקט השיבו שהם מרגישים חיבור לישראל לעומת כ-50% מאלו שלא השתתפו בו.
  - 56% מבוגרי הפרויקט מתחננים עם בן זוג יהודי, לעומת 22% מאלו שלא השתתפו בפרויקט.
  - לאחר מבצע "צוק איתן" נערך סקר בקרב משתתפי תגלית, כ-80% מהבוגרים הראו הזדהות עם עמדות ישראל והסכימו שתמאס אחראים לסכסוך באזור.
- כ-70,000 חיילי צה"ל לקחו חלק בסיורי תגלית במהלך השנים וחוו גם הם שינויים משמעותיים בכל הקשור לזיקתם למדינת ישראל ולעם היהודי. מחקר שנערך על ידי מחלקת התנהגות בצה"ל מצביע על כך ש-66.3% מהחיילים שהשתתפו בתגלית אמרו שההשתתפות בפרויקט השפיעה משמעותית על החלטתם להישאר בארץ.
- תרומת פרויקט תגלית בשנים שחלפו מאז הקמתו לכלכלה המקומית ובייחוד לשוק התיירות בישראל מוערכת בלמעלה מ-1.9 מיליארד שקל (500 מיליון \$).

כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות ביקורות שוטפות הן של תוכן הפעילויות והן של העלויות הכספיות ותוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי של הפרויקט. לאור הצלחתו של הפרויקט, ובמטרה לאפשר לו לצמוח, החליטה הממשלה בשנת 2010 על הגדלת התקציב הממשלתי, והחל משנת 2013 הוא עומד על 142,000,000 ₪ לשנה. יוער כי חלקה של הממשלה מהווה עד שליש מהתקציב הכולל של הפרויקט, כאשר יתרת התקציב ממומנת על ידי השותפים הנוספים בפרויקט - פילנתרופים, הסוכנות היהודית, הקהילות וכו'.

ההתקשרות האחרונה עם החברה אושרה ע"י ועדת המכרזים בחודש נובמבר 2013 וע"י ועדת הפטור בחשכ"ל ביום 7.1.2014. ההסכם עם החברה נחתם ביום 3.3.2014, לאחר פרסום ההתקשרות כנדרש בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. תקופת ההתקשרות נשוא ההסכם מסתיימת ביום 31.12.2015.

התקציב הכולל של הפרויקט בכל אחת מהשנים 2016 – 2017 הוא לפחות 426,000,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד בכל שנה הוא עד 142,000,000 ₪ (כולל מע"מ), ובסך הכול עד 284,000,000 ₪ (כולל מע"מ) לכל התקופה (שנתיים). היחידה המקצועית מבקשת להמשיך ולהתקשר עם חברת זכות מלידה לביצוע פרויקט תגלית במיזם משותף לשנים 2016-2017 בהיקף כספי של 142,000,000 ₪ (כולל מע"מ) לכל אחת מהשנים לעיל.

#### דיון הוועדה ונימוקים

עו"ד ברנע מציין כי הבקשה לאישור המיזם הוצגה לפני מספר שבועות לפני חברי הוועדה אולם היחידה המקצועית התבקשה לפעול לשינוי החלטת ממשלה מספר 2050 בשל העובדה שלכאורה יש חוסר הלימה בין תקציב הפרויקט לבין יעד המשתתפים. בהתאם לכך, הופצה על-ידי היחידה

ירושלים, כ' כסלו תשע"ו  
02 דצמבר 2015  
פרוטוקול מס' 158

המקצועית הצעת החלטה לתיקון החלטת ממשלה מספר 2050 באופן שהתקציב הממשלתי לא יביא לעמידה ביעד המשתתפים, אלא יסייע בהשגתו.

הגב' אלמקיאס מסבירה כי הבקשה לשינוי החלטת הממשלה נבעה מהצורך לשקף את עלויות הסיור העדכניות לשנת 2015 ובכך לתקן את הפער שנוצר בין התקציב הקבוע בהחלטת הממשלה 2050 מיום 15.7.2010 לבין היעדים שקבועים בהחלטה זו.

חברי הוועדה בוחנים את הפרויקט, וסבורים כי בהתאם למבחנים הקיימים לאבחנה בין רכישה לתמיכה, המיזם נשוא הבקשה מהווה רכישה, זאת כמפורט להלן.

1. המחויבות לביצוע הפעילות- החלטת ממשלה מס' 885 מיום 13.1.2000 והחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 15.7.2010.

2. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – החברה הוקמה ופועלת לצורך ביצוע פרויקט תגלית ומפעילה אותו בהצלחה. החברה מפעילה את הפרויקט בהתאם להנחיות ועדת ההיגוי שבה חברים נציגי הממשלה כדלקמן: יועמ"ש של משרד רה"מ, חשב משרד רה"מ, מ"מ סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח במשרד וכן נציגי הפילנתרופים השותפים במימון הפרויקט. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות ביקורות הערכת תוכן וכן ביקורות כספיים, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי והלוגיסטיקה של הפרויקט.

3. מקור היוזמה לקיום הפעילות – התוכנית הוקמה כיוזמה משותפת לממשלת ישראל, לפילנתרופים וראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי התפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם.

יצוין כי בפרסום הקודם שנעשה בשנת 2013 לא התקבלו השגות רלוונטיות.

חברי הוועדה שואלים מה הסכום שמגייסת החברה לצורך הפרויקט. הגב' אלמקיאס משיבה כי החברה אמורה לגייס לפחות 2/3 מהסכום אולם לרוב מגייסת סכום גדול יותר. בכל מקרה, חלקו של המשרד עומד על עד 1/3 מתקציב הפרויקט.

חברי הוועדה מבקשים להתרשם מהצלחת הפרויקט. הגב' אלמקיאס משיבה כי מתחילת הפרויקט השתתפו בו כ-500,000 צעירים. בשנה שעברה, השתתפו 43,000 צעירים והצפי כי השנה כמות המשתתפים תגדל. לגבי הצלחת הפרויקט מסבירה הגב' אלמקיאס כי החברה עורכת סקר בכל שנה בנושא, וכי הסקר האחרון בוצע בחודש פברואר השנה.

מר זבורוף שואל האם מעבר לטיול יש לביקור בארץ ערך מוסף. הגב' אלמקיאס משיבה כי מלכתחילה היוזמה נולדה כי ראו שהצעירים היהודים שחיים בתפוצות הולכים ומתרחקים מהיהדות ומהמורשת של העם היהודי ולכן הוחלט שיש לבצע פעולות שיגרמו להידוק הקשר לארץ ישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים הצעירים לישראל ומבקרים במקומות ובאתרים שאליהם לא

ירושלים, כ' כסלו תשע"ו  
02 דצמבר 2015  
פרוטוקול מס' 158

היו מגיעים אלמלא הביקור במסגרת פרויקט תגלית. יתרה בכך, סביר שמרביתם כלל לא היו מגיעים לארץ אלמלא הגיעו לכאן במסגרת פרויקט תגלית.

מר זבורוף שואל האם העובדה שהביקור בארץ אינו עולה לצעירים כסף לא יוצרת זילות מסוימת. הגב' אלמקיאס מציינת כי כל משתתף משלם דמי רצינות בסך של \$200 וכי לאחר סיום הפרויקט, יכול כל אחד לבחור האם הוא תורם את הסכום או שהוא לוקח אותו בחזרה.

### החלטת הוועדה

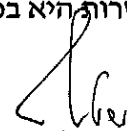
בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

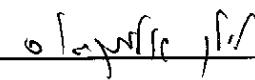
לאחר היום האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

ההתקשרות היא בכפוף לקיום תקציב.

  
איל ברנע

  
רוני זבורוף  
01/24/15

  
דרורית שטיינמץ

  
ילן אלמקיאס, נציגת יח' מקצועית